Samordningsförbundet Centrala Östergötland

Revisionsrapport

Samordningsförbundets revisorer
Revisionskontoret Linköpings kommun

Granskning av verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning 2025

Samordningsförbundet Centrala Östergötland

Org.nr. 222000-2485

1. Sammanfattning

- Förbundet bedöms i huvudsak ha uppnått sina mål.

  15 av 16 mål uppnås. Ett av de 16 målen bedöms vara finansiellt. Det finansiella målet bedöms som uppnått.

- Vi bedömer att balanskravet har uppnåtts för 2025.

- Vi bedömer att förbundet redovisar att de bedriver samordningsinsatser för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, i enlighet med lagstiftningen.

Vi bedömer också att redovisningen av genomförd och planerad verksamhet kan förbättras.

Årsredovisningen beskriver vad som görs, men inte alltid hur, i vilken omfattning eller med vilken resursinsats. Redovisningen är begränsad och fokuserar mer på processer, samverkan, struktur och utvecklingsarbete än på bevisad effekt för målgruppen. Detta gör det svårt att bedöma effekten av genomförda insatser och hur väl planerad verksamhet omsätts i praktiskt resultat för målgruppen.

Utifrån genomförd granskning lämnas följande rekommendationer:

- Förbättra den systematiska uppföljningen i årsredovisningen genom en tydligare redovisning av genomförandegrad, resursanvändning och resultatutfall i förhållande till plan och budget.
- Förtydliga gränsdragningen mellan samordnings- och individinsatser - beskriv vilka insatser som är strukturella samverkansinsatser och vilka som är individinriktade, samt vilka resurser som tillförs i respektive kategori.
- Tydliggör ekonomisk redovisning av individinsatser - Redovisa hur stor del av kostnaderna som avser individinsatser och hur mycket som betalats ut till respektive medlem för att öka transparensen och möjliggöra uppföljning.
- Stärk målstyrningen för individinsatser - Utforma mål som är mätbara och kopplade till individernas utveckling och arbetsförmåga.
- Tydliggör hur processledning bidrar till individnytta - Beskriv hur processledning och samordning omsätts i förbättrade arbetssätt som i sin tur gynnar målgruppen.

Innehåll

1. Sammanfattning **1**
1. Bakgrund **3**
1.1. Syfte och revisionsfrågor 3
1.2. Avgränsning 3
1.3. Revisionskriterier **4**
1.4. Metod 4
2. Uppnår samordningsförbundet sina mål? **4**
2.1. Måluppfyllelse – Finansiellt mål 5
2.2. Uppnås budgeten? 5
Balanskravsresultat 5
3. Bedriver förbundet samordnade insatser för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att förbättra individernas förmåga att utföra förvärvsarbete? **5**
3.1. Individinsatser 6
3.2. Resultatredovisning 6
4. Rekommendationer **7**

1. Bakgrund

Samordningsförbundet bedriver finansiell samordning enligt lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Lagen hänvisar till vissa bestämmelser i kommunallag (2017:725) liksom lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) som samordningsförbundet är skyldiga att följa.

Samordningsförbund ska enligt 24 § lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser inom tre månader från räkenskapsårets slut upprätta årsbokslut och årsredovisning. LKBR ska gälla i tillämpliga delar.

Enligt 7 § Lag om finansiell samordning ska ett samordningsförbund besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen. Enligt kommunallagen 12 kap. 2 § ska revisorerna bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål som kommunfullmäktige beslutat. Revisorernas granskning utgår från god revisionssed i kommunal verksamhet.

Ett av de främsta målen med samordningsförbundet enligt förarbetena till lagen om finansiell samordning är att säkerställa att resurser från de olika parterna (försäkringskassa, länsarbetsnämnd, kommun och landsting) används på ett effektivt sätt för att hjälpa individer i målgruppen att uppnå eller förbättra sin arbetsförmåga.

Enligt § 2 Lag om finansiell samordning ska insatserna inom den finansiella samordningen avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och skall syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Förbundets uppdrag beskrivs i § 7.

Yrkesrevisorernas rapporter ska fogas till revisionsberättelsen (kommunallagen 12 kap 12 §). Ansvarig styrelse för verksamheten som granskas är styrelsen för Samordningsförbundet Centrala Östergötland.

1.1. Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att lämna ett underlag till revisorernas bedömning om årsbokslutet är förenligt med de mål förbundet beslutat om. Granskningen ska besvara följande revisionsfrågor:

- Uppnår samordningsförbundet sina mål?
- Uppnås budgeten för 2025?
- Bedriver förbundet samordnade insatser för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att förbättra individernas förmåga att utföra förvärvsarbete?

1.2. Avgränsning

Granskningen omfattar:

- Översiktlig granskning av förbundets redovisning av verksamhetsmålen.

- Förvaltningsberättelsens redovisning av om de finansiella målen har uppfyllts.
- Översiktlig granskning av förbundets följsamhet till uppdraget i lagstiftningen och förbundsordningen

1.3. Revisionskriterier

Med revisionskriterier avses de bedömningsgrunder som bildar underlag för revisionens analyser, slutsatser och bedömningar.

Kommunallag (2017:725).
Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning.
Rådet för kommunal redovisnings rekommendationer.
Förbundets beslut om mål för god ekonomisk hushållning.
Lagen om finansiell samordning
Verksamhetsplan och budget för 2025

1.4. Metod

Granskningen har utförts genom en översiktlig analys av förbundets redovisning av måluppfyllelsen i förvaltningsberättelsen. I granskningen ingår avstämning mot förbundets mål i verksamhetsplanen för 2025.

Granskning av verksamhetsplan och förvaltningsberättelse utifrån uppdraget enligt lagen om finansiell samordning.

Vid oklarheter har dialog förts med berörda befattningshavare.

Samordningsförbundet har beretts möjlighet att sakgranska rapporten.

2. Uppnår samordningsförbundet sina mål?

Vi har identifierat 16 verksamhetsmål kopplade till 9 uppdrag fördelade på 4 verksamhetsområden.

Förbundet bedömer att 15 av 16 mål uppnås och att 1 delvis uppnås.

Vi noterar att förbundet har ett mål som är direkt kopplat till individernas utveckling och arbetsförmåga: resultatmålet för C-sam Intro (andel deltagare som når arbete eller studier). Övriga mål är process- och aktivitetsmål och saknar koppling till individens progression eller arbetsförmåga.

Bedömning

Grundat på vår översiktliga granskning har det inte framkommit några omständigheter som ger oss anledning att anse att det redovisade resultatet inte skulle vara förenligt med de verksamhetsmål som förbundet fastställt i budget 2025. Vi delar förbundets bedömning att 15 av 16 mål uppnås och att 1 delvis uppnås

2.1. Måluppfyllelse – Finansiellt mål

Utifrån verksamhetsplanen har vi identifierat 1 finansiellt mål inom området administration och service.

- Att följa fastställd budget
- Säkerställa att det egna kapitalet är anpassat till verksamhetens omfattning, cirka 1,8 mnkr +/- 20 %

Förbundet redovisar en positiv budgetavvikelse på 3 435 tkr.

Det egna kapitalet uppgår till 3 571 tkr (136 tkr).

Bedömning

Vi bedömer att det finansiella målet är uppnått.

2.2. Uppnås budgeten?

Samordningsförbundet redovisar ett positivt utfall för 2025 på 3 435 tkr. Det innebär en positiv budgetavvikelse på 1 624 tkr jämfört med budget. (budgeterat resultat 2025: 1 811 tkr).

Bedömning

Budgeten uppnås inte. Förbundet redovisar en positiv budgetavvikelse.

Balanskravsresultat

Förbundet redovisar 2025 ett positivt balanskravsresultat på 3 453 tkr.

Bedömning

Vi bedömer att balanskravet har uppnåtts för 2025.

3. Bedriver förbundet samordnade insatser för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser i syfte att förbättra individernas förmåga att utföra förvärvsarbete?

Förbundet redovisar flera insatser som syftar till att stärka samverkan mellan medlemmarna och därigenom förbättra möjligheterna för individer att nå arbete eller studier. Bland dessa återfinns:

- C-sammodellen, som syftar till att medlemmarna ska samverka i sina ordinarie verksamheter. Modellen beskrivs som ett sätt att skapa större hävstångseffekt jämfört med isolerade projekt.
- Processledning, där kansliet fungerar som samverkansmotor och stödjer medlemmarna genom processledning, uppföljning och utvärdering.

- Välfärdsguiden, som är en digital tjänst avsedd att underlätta för individer och professionella att hitta rätt stöd.

Dessa insatser är att betrakta som samordningsinsatser, vilket ligger i linje med förbundets uppdrag enligt Finsam-lagen.

3.1. Individinsatser

Förbundet redovisar två insatser som uppfyller kriterierna för individinriktade åtgärder: C-sam Intro och KOLL.

- C-sam Intro - förbundet har startat upp och finansierat insatsen. Insatsen har under sin pilotfas visat goda resultat där 50 % av deltagarna nått arbete eller studier, vilket lett till ett styrelsebeslut om utökning 2026.
- KOLL - förbundet har möjliggjort insatsen genom att finansiera en samordnare, och verksamheten redovisas med tydlig deltagaruppföljning.

Både C-sam intro och KOLL redovisas som en individinsats med deltagare och uppföljning. Förbundet har tillfört resurser som direkt möjliggjort aktiva individinsatser och därmed agerat i enlighet med lagens syfte.

Förbundet redovisar en total kostnadsmassa om 18,4 miljoner kronor för 2025. Det framgår dock inte:

- hur mycket av dessa medel som avser individinsatser
- hur mycket som betalats ut till medlemmarna
- hur stor del som avser kansli, processledning eller andra samordningskostnader

Det innebär att det inte går att följa pengarna eller bedöma omfattningen av förbundets faktiska medfinansiering av individinsatser.

3.2. Resultatredovisning

Förbundet redovisar att det nationella uppföljningssystemet SUS har stängts ned, vilket innebär att förbundet förlorat möjligheten att mäta resultat för den breda målgruppen.

Förbundet redovisar därför endast resultat för de insatser där uppföljning är möjlig, främst C-sam Intro och KOLL. Detta innebär att resultatredovisningen är begränsad och huvudsakligen processinriktad.

Bedömning

Förbundet bedöms bedriva samordningsinsatser för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, i enlighet med lagstiftningen.

Förbundet bedöms ha medfinansierat individinsatser genom C-sam Intro och KOLL, där SCÖ tillfört resurser som möjliggjort insatserna.

Processledning och samordningsarbete bedöms bidra till att underlätta samverkan mellan medlemmarna, men utgör inte individinsatser i sig.

Vi bedömer också att redovisningen av genomförd och planerad verksamhet kan förbättras.

Årsredovisningen beskriver övergripande vilka insatser som genomförts och vilka som planeras, men redovisningen saknar i flera fall:

- beskrivning av omfattning och resursinsats per insats,
- konkreta resultatmått eller indikatorer, särskilt efter att SUS avvecklats,
- analys av hur insatserna bidrar till lagstiftningens syfte, dvs. att stärka individers förmåga att nå arbete eller studier.

Redovisningen är begränsad och fokuserar mer på processer. Samverkan, struktur och utvecklingsarbete än på bevisad effekt för målgruppen. Detta ligger i linje med förbundets uppdrag, men gör det svårt att bedöma effekten av genomförda insatser och hur väl planerad verksamhet omsätts i praktiskt resultat för målgruppen.

Avsaknaden av ekonomisk uppdelning gör att det inte går att bedöma omfattningen av förbundets medfinansiering av individinsatser.

4. Rekommendationer

Utifrån genomförd granskning lämnas följande rekommendationer:

- Förbättra den systematiska uppföljningen i årsredovisningen genom en tydligare redovisning av genomförandegrad, resursanvändning och resultatutfall i förhållande till plan och budget.
- Förtydliga Gränsdragningen mellan samordnings- och individinsatser - beskriv vilka insatser som är strukturella samverkansinsatser och vilka som är individinriktade, samt vilka resurser som tillförs i respektive kategori.
- Tydliggör ekonomisk redovisning av individinsatser - Redovisa hur stor del av kostnaderna som avser individinsatser och hur mycket som betalats ut till respektive medlem för att öka transparensen och möjliggöra uppföljning.
- Stärk målstyrningen för individinsatser - Utforma mål som är mätbara och kopplade till individernas utveckling och arbetsförmåga.
- Tydliggör hur processledning bidrar till individnytta - Beskriv hur processledning och samordning omsätts i förbättrade arbetssätt som i sin tur gynnar målgruppen.

Linköping 2026-04-10

Peter Alexanderson	Martin Nyman
Revisionskontoret Linköpings Kommun	Revisionskontoret Linköpings Kommun